**თავი IV**

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის მთლიანი სალდო, ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების ცვლილება**

სახელმწიფო ბიუჯეტის 2020 წლის 12 თვის მაჩვენებლებიდან გამომდინარე საანგარიშო პერიოდში მთლიანი სალდო განისაზღვრა (-4 264 377.5) ათასი ლარის ოდენობით.

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ფინანსური აქტივების ცვლილება**

1. საანგარიშო პერიოდში ფინანსური აქტივების ცვლილება განისაზღვრა 2 081 992.8 ათასი ლარის ოდენობით.

2. ფინანსური აქტივების ზრდამ შეადგინა 2 245 350.3 ათასი ლარი.

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ფინანსური აქტივების ზრდა | 2020 წლის დაზუსტებული გეგმა | 2020 წლის ფაქტიური შესრულება |
| 2 806 802.6 | 2 245 350.3 |
| ვალუტა და დეპოზიტები | 2 496 476.6 | 1 867 663.9 |
| სესხები | 310 326.0 | 377 686.4 |

\*ვალუტა და დეპოზიტებში 1 867 663.9 ათასი ლარი წარმოადგენს საანგარიშო პერიოდში ნაშთის დაგროვებას. გამომდინარე იქიდან, რომ 2020 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით სახელმწიფო ბიუჯეტის ანგარიშებზე არსებულმა ნაშთმა შეადგინა 443 709.7 ათასი ლარი, თავისუფალი საბრუნავი სახსრების ოდენობა 2021 წლის 1 იანვრისათვის განისაზღვრა 2 311 373.6 ათასი ლარით (მათ შორის, 594 298.0 ათასი ლარი, რომელიც განთავსდა კომერციულ ბანკებში ვადიანი დეპოზიტის სახით).

3. ფინანსური აქტივების კლებამ შეადგინა 163 357.5 ათასი ლარი.

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ფინანსური აქტივების კლება | 2020 წლის დაზუსტებული გეგმა | 2020 წლის ფაქტიური შესრულება |
| 80 000.0 | 163 357.5 |
| სესხები | 80 000.0 | 163 317.9 |
| აქციები და სხვა კაპიტალი | 0.0 | 39.6 |

**საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ვალდებულებების ცვლილება**

1. საანგარიშო პერიოდში საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტის ვალდებულებების ცვლილება განისაზღვრა 6 346 370.3 ათასი ლარის ოდენობით.
2. ვალდებულებების ზრდამ საანგარიშო პერიოდში შეადგინა 7 290 418.5 ათასი ლარი, მათ შორის:

* 2 026 071.5 ათასი ლარი - საშინაო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით წმინდა ზრდა;
* 1 418 759.9 ათასი ლარი - საერთაშორისო საფინანსო ორგანიზაციებიდან და სხვა სახელმწიფოების მთავრობებისგან მიღებული საინვესტიციო შეღავათიანიკრედიტები;
* 3 845 587.0 ათასი ლარი - ბიუჯეტის მხარდამჭერი კრედიტები

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ვალდებულებების ზრდა | 2020 წლის დაზუსტებული გეგმა | 2020 წლის ფაქტიური შესრულება |
| 8 037 570.5 | 7 290 418.5 |
| საშინაო | 1 850 000.0 | 2 026 071.5 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა | 1 850 000.0 | 2 026 071.5 |
| საგარეო | 6 187 570.5 | 5 264 347.0 |
| სესხები | 6 187 570.5 | 5 264 347.0 |

*ათას ლარებში*

|  |  |
| --- | --- |
| დასახელება | 2020 წლის ფაქტი |
| ბიუჯეტის მხარდაჭერის კრედიტები | 3 845 587.0 |
| WB\* | 374 405.1 |
| IMF | 644 089.0 |
| EU | 387 081.4 |
| AIIB\* | 267 278.1 |
| ADB | 318 506.5 |
| AFD | 651 113.0 |
| KfW | 1 203 114.0 |
| საინვესტიციო, შეღავათიანი კრედიტები | 1 418 759.9 |
| WB | 242 716.2 |
| NEFCO | 2 824.9 |
| IFAD | 9 035.1 |
| EIB | 366 672.6 |
| EBRD | 223 230.4 |
| CEB | 903.8 |
| AIIB | 37 527.1 |
| ADB | 456 292.2 |
| კუვეიტი | 5 211.5 |
| საფრანგეთი | 24 374.8 |
| იაპონია | 3 927.5 |
| გერმანია | 46 043.8 |
| სულ კრედიტები | 5 264 346.9 |

*შენიშვნა: მოიცავს „COVID-19 წინააღმდეგ სწრაფი რეაგირების პროგრამის“ ფარგლებში 2020 წელს მიღებულ თანხებს WB-დან 44 073.5 ათას ლარს, AIIB-დან 92 254.8 ათას ლარს.*

2020 წლის განმავლობაში ჩატარდა ფასიანი ქაღალდების 55 აუქციონი, გამოშვებული იყო სახაზინო ფასიანი ქაღალდები 3 566 987.0 ათასი ლარის მოცულობით, აქედან 2, 5 და 10 წლის ვადის მქონე სახაზინო ობლიგაციები ემიტირებული 2 556 987.0 ათასი ლარის ოდენობით სრულად წარმოადგენს ე. წ. „ბენჩმარკ ბონდებს“. 2018 წლიდან „ბენჩმარკ ბონდების“ რეგულარულმა ემისიამ გამოიწვია ინვესტორების მეტად დაინტერესება და სტაბილური შემოსავლიანობის მრუდის (Yield Curve) შექმნა, რაც თავის მხრივ ხელს უწყობს ფასიანი ქაღალდების ბაზრის განვითარებას. ამავე პერიოდში დაიფარა 1 704 498.0 ათასი ლარის მოცულობის ფასიანი ქაღალდი. ფასიანი ქაღალდების გამოშვების კომპოზიცია: 9.8% იყო 6 თვის ვადიანობის მქონე სახაზინო ვალდებულებები, 18.5% იყო 12 თვის ვადიანობის მქონე სახაზინო ვალდებულებები, 23.5% იყო 2 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები, 27.3% იყო 5 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები და 20.9% - 10 წლის ვადიანობის მქონე სახაზინო ობლიგაციები.

საანგარიშო პერიოდში სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით მიღებულმა თანხამ 3 553 161.3 ათასი ლარი, ხოლო ძირითადი თანხის დაფარვამ 1 537 089.8 ათასი ლარი შეადგინა. სახაზინო ვალდებულებების და სახაზინო ობლიგაციების გამოშვების შედეგად, საშინაო ვალდებულების ზრდამ შეადგინა 2 026 071.5 ათასი ლარი, რაც დაზუსტებული ბიუჯეტის დაგეგმილ მაჩვენებელთან შედარებით 109.5%-ია, მათ შორის COVID-19-თან დაკავშირებული ანტიკრიზისული ღონისძიებების ფარგლებში საქართველოს 2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის ცვლილების მე-8 თავის 23-ე მუხლის მე-6 პუნქტის შესაბამისად, მეორე და მესამე კვარტალში ეკონომიკის გრძელვადიანი რესურსით უზრუნველყოფის ხელშეწყობის მექანიზმის ფარგლებში დამატებით განხორციელებული 594.3 მლნ ლარის ემისიის 10 წლის ვადის მქონე სახაზინო ობლიგაციებად განთავსებიდან მიღებული სახსრები საქართველოს ფინანსთა სამინისტრომ სრულად განათავსა კომერციული ბანკების სადეპოზიტო სერტიფიკატებში (შეიძინა სადეპოზიტო სერტიფიკატები) საქართველოს მთავრობის 2020 წლის 22 მაისის N845 განკარგულების შესაბამისად.

**სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვება/დაფარვით 2020 წლის 12 თვის განმავლობაში საშინაო ვალდებულებების ცვლილება**

*ათას ლარებში*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| თვე | სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით მიღებული თანხა | სახაზინო ფასიანი ქაღალდების ძირითადი თანხის დაფარვა | სახაზინო ფასიანი ქაღალდების გამოშვებით ვალდებულებების ცვლილება |
| იანვარი | 292 623.8 | 253 134.8 | 39 489.0 |
| თებერვალი | 216 980.9 | 56 933.1 | 160 047.8 |
| მარტი | 216 295.1 | 57 675.8 | 158 619.3 |
| აპრილი | 253 890.2 | 144 770.8 | 109 119.4 |
| მაისი | 275 033.0 | 104 546.2 | 170 486.8 |
| ივნისი | 671 411.1 | 105 082.7 | 566 328.3 |
| ივლისი | 462 851.4 | 403 042.6 | 59 808.8 |
| აგვისტო | 219 613.8 | 56 972.3 | 162 641.5 |
| სექტემბერი | 220 864.8 | 57 280.5 | 163 584.4 |
| ოქტომბერი | 267 885.7 | 78 081.6 | 189 804.1 |
| ნოემბერი | 229 562.5 | 106 662.4 | 122 900.1 |
| დეკემბერი | 226 149.0 | 102 907.0 | 123 242.0 |
| **სულ** | **3 553 161.3** | **1 527 089.8** | **2 026 071.5** |

1. ვალდებულებების კლება 944 048.3 ათასი ლარის ოდენობით განისაზღვრა.

*ათას ლარებში*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ვალდებულებების კლება | 2020 წლის დაზუსტებული გეგმა | 2020 წლის ფაქტიური შესრულება |
| 992 329.1 | 944 048.3 |
| საშინაო | 42 129.1 | 42 129.1 |
| ფასიანი ქაღალდები, გარდა აქციებისა | 40 000.0 | 40 000.0 |
| სესხები | 2 129.1 | 2 129.1 |
| საგარეო | 950 200.0 | 901 919.1 |
| სესხები | 950 200.0 | 901 919.1 |

**საქართველოს სახელმწიფო ვალი**

2020 წლის 31 დეკემბრის მდგომარეობით საქართველოს სახელმწიფო ვალის ნაშთმა შეადგინა 30 835.0 მლნ ლარი, მათ შორის:

* სახელმწიფო საშინაო ვალის ნაშთი შეადგენს 6 145.3 მლნ ლარს, მათ შორის:
  + ეროვნული ბანკისათვის განკუთვნილი ერთწლიანი ყოველწლიურად განახლებადი სახელმწიფო ობლიგაცია („ობლიგაცია სებ-ისთვის“) – 200.8 მლნ ლარი;
  + სხვადასხვა ვადის მქონე სახელმწიფო ობლიგაციები ღია ბაზრის ოპერაციებისათვის („ობლიგაციები ღია ბაზრისთვის“) – 152.0 მლნ ლარი;
  + ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ვალდებულებები - 723.4 მლნ ლარი;
  + ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ობლიგაციები - 5 069.1 მლნ ლარი;
* სახელმწიფო საგარეო ვალის ნაშთი შეადგენს 24 689.7 მლნ ლარს.

*ათას ლარებში*

| **კრედიტორი** | **ნაშთი 31.12.2020 მდგომარეობით** |
| --- | --- |
| **სახელმწიფო საგარეო ვალის ნაშთი** | **24 689 731.2** |
| **მთავრობის საგარეო ვალის ნაშთი** | **23 467 462.6** |
| **მრავალმხრივი კრედიტორებისაგან** | **16 417 126.3** |
| მსოფლიო ბანკი (WB) | 6 720 837.0 |
| სოფლის მეურნეობის განვითარების საერთაშორისო ფონდი (IFAD) | 117 376.7 |
| საერთაშორისო სავალუტო ფონდი (IMF) | 693 720.0 |
| ევროპის რეკონსტრუქციისა და განვითარების ბანკი (EBRD) | 652 617.2 |
| აზიის განვითარების ბანკი (ADB) | 4 729 897.7 |
| ევროპის საინვესტიციო ბანკი (EIB) | 2 425 650.2 |
| ევროკავშირი (EU) | 535 098.9 |
| აზიის ინფრასტრუქტურის საინვესტიციო ბანკი (AIIB) | 522 694.7 |
| ევროსაბჭოს განვითარების ბანკი (CEB) | 10 831.7 |
| სკანდინავიური გარემოსდაცვის საფინანსო კორპორაცია (NEFCO) | 8 402.3 |
| **ორმხრივი კრედიტორებისაგან** | **5 406 471.9** |
| ავსტრია | 62 879.9 |
| აზერბაიჯანი | 17 991.7 |
| თურქმენეთი | 691.6 |
| თურქეთი | 34 786.3 |
| ირანი | 13 480.0 |
| რუსეთი | 132 552.4 |
| სომხეთი | 17 973.1 |
| უზბეკეთი | 169.1 |
| უკრაინა | 154.5 |
| ყაზახეთი | 28 768.7 |
| ჩინეთი | 3 012.9 |
| გერმანია | 2 396 708.6 |
| იაპონია | 712 595.8 |
| კუვეიტი | 30 634.0 |
| ნიდერლანდები | 1 284.5 |
| ამერიკა | 50 833.4 |
| საფრანგეთი | 1 901 955.4 |
| **სხვა საგარეო ვალდებულებები** | **1 638 300.0** |
| ევრობონდები | 1 638 300.0 |
| **სახელმწიფო გარანტიით აღებული კრედიტები** | **5 564.4** |
| გერმანია | 5 564.4 |
| **საქართველოს ეროვნული ბანკის საგარეო ვალი** | **1 222 268.6** |
| საერთაშორისო სავალუტო ფონდი (IMF) | 1 222 268.6 |
| **სახელმწიფო საშინაო ვალის ნაშთი** | **6 145 296.6** |
| ეროვნული ბანკისთვის განკუთვნილი ერთწლიანი ყოველწლიურად განახლებადი სახელმწიფო ობლიგაცია | 200 846.0 |
| სხვადასხვა ვადის სახელმწიფო ობლიგაციები ღია ბაზრის ოპერაციებისთვის | 152 000.0 |
| ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ვალდებულებები | 723 366.2 |
| ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო ობლიგაციები | 5 069 084.4 |
| **სულ სახელმწიფო ვალის ნაშთი** | **30 835 027.8** |

# **„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით დადგენილი ზღვრულ პარამეტრებთან**

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-2 მუხლის მე-7 პუნქტის გათვალისწინებით, იმავე მუხლის პირველი პუნქტით დადგენილი ზღვრული პარამეტრების საპროგნოზო მაჩვენებლები განისაზღვრა შემდეგნაირად:

ა) COVID-19 გამოწვეული კრიზისის გათვალისწინებით 2020 წლის სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი, 2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის ცვლილებისას დაიგეგმა, ორგანული კანონით განსაზღვრულ ზღვარს მიღმა - 8.3%-ის ფარგლებში. საანგარიშო პერიოდში აღნიშნული მაჩვენებელმა შეადგინა (-4 450.8) მლნ ლარი, რაც მთლიანი შიდა პროდუქტის 9.0 %-ია.

ბ) საქართველოს მთავრობის ვალმა საანგარიშო პერიოდში შეადგინა მთლიანი შიდა პროდუქტის 60.0%.[[1]](#footnote-1) ამასთან, ვინაიდან საჯარო და კერძო თანამშრომლობის პროექტების ფარგლებში აღებული ვალდებულებების მიმდინარე ღირებულება (2020 წლის 1 იანვრის მდგომარეობით) განისაზღვრა მთლიანი შიდა პროდუქტის 0.8%-ით, ჯამურად ეს ვალდებულებები მშპ-ის 60.8%-ს შეადგენს (დადგენილი ზღვარი – მშპ-ის 60%).

1. არ მოიცავს „*ე. წ. „ისტორიული ვალის“ მოცულობას, ვინაიდან აღნიშნულ მაჩვენებელზე არ არსებობს სრულყოფილი ინფორმაცია.* ამასთან, მთავრობის ვალის მოცულობაში გათვალისწინებულია საბიუჯეტო ორგანიზაციების მიერ სესხის სახით აღებული ვალი, „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის შესაბამისად. [↑](#footnote-ref-1)